

УДК 343.8

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Дубинин Дмитрий Юрьевич,

кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры организации исполнения уголовных наказаний,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.
E-mail: dubinindmitry@e-kirov.ru

Аннотация. Статья представляет собой анализ проблем, связанных с созданием и функционированием исправительных центров на территории Кировской области.

Ключевые слова: исправительный центр, принудительные работы, содействие, осужденный.

Принудительные работы в соответствии с ч. 3 ст. 53.1 УК РФ состоят в привлечении осужденного к труду, в месте, определяемом учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (ч. 3 ст. 53.1 УК РФ), с удержанием определенного процента из заработной платы осужденного в доход государства.

Принудительны работы являются альтернативой лишению свободы, следовательно, в случае, если суд, назначив наказание в виде лишения свободы, пришел к выводу, что цель – исправление осужденного – может быть достигнута без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, то он вправе заменить лишение свободы на принудительные работы. Стоит подчеркнуть, что замена лишения свободы на принудительные работы становится невозможной, если суд назначил наказание в виде лишения свободы сроком свыше пяти лет. Также, если осужденный уклоняется от отбывания принудительных работ, то суд выносит решение об их замене на лишение свободы, исходя из следующего расчета срока: один день принудительных работ приравнивается к одному дню лишения свободы.

О тенденциях современной судебной практики по назначению принудительных работ представление дает таблица. В процентном соотношении к количеству осужденных лиц в 2019 г. по отношению к 2017 г. применение принудительных работ возросло в три раза. Очевидно, пока этот рост сдерживается лишь тем, что не во всех субъектах Российской Федерации созданы условия для полномасштабного применения этого наказания. Полагаем, что в ближайшем будущем данный вид наказания реально может стать альтернативой лишению свободы, как об этом прямо сказано в диспозиции ч. 1 ст. 53.1 УК РФ [1].

Таблица

Статистика судимости в Российской Федерации
(2017 – 2019 гг.)

Годы	2017		2018		2019	
		%		%		%
Наказание						
Пожизненное лишение свободы	65	0,009	68	0,01	50	0,008

Годы	2017		2018		2019	
		%		%		%
Наказание						
Лишение свободы на определенный срок	200 225	28,7	190 325	28,9	175 122	29,3
Ограничение свободы	25 099	3,6	23 009	3,4	20 420	3,4
Обязательные работы	128 165	18,4	114 802	17,4	99 652	16,7
Исправительные работы	54 784	7,9	54 747	8,3	50 020	8,3
Лишение права как основное наказание	211	0,03	184	0,02	164	0,02
Штраф	90 289	12,95	85 353	12,96	74 752	12,49
Условное осуждение к лишению свободы	177 129	25,4	169 484	25,7	157 511	26,3
Условное осуждение к исправительным работам	12 806	1,8	12 611	1,9	11 976	2,0
Принудительные работы	523	0,08	1 030	0,16	1 406	0,24
Всего осужденных	697 054	100	658 291	100	598 214	100

По состоянию на 1 марта 2020 г. на территории РФ действуют 15 исправительных центров и 67 изолированных участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры.

На основании приказа ФСИН России от 20.06.2017 № 537 открыт участок, функционирующий в режиме исправительного центра, на базе ФКУ КП-21 УФСИН России по Кировской области. Лимит наполнения составляет 70 человек, из них 55 мест для мужчин и 15 мест для женщин [2].

Необходимо отметить, что исправительные центры создаются за счет текущего финансирования и штатной численности ФСИН России, то есть фактически за счет резервов, например, свободных средств, остающихся после проведения конкурсов на госзакупки. ФСИН России осуществляет поиск помещений, которые можно использовать для создания исправительного центра, в том числе за счет ликвидируемых учреждений в ряде регионов, проводит ремонт и оборудует их под общежития для осужденных к принудительным работам. Но на сегодняшний день собственные ресурсы ФСИН России практически исчерпаны, и требуется помощь со стороны глав субъектов РФ.

В свою очередь необходимо отметить, что вопрос оказания содействия УФСИН России по Кировской области в подборе объектов недвижимого имущества для создания исправительных центров на территории Кировской области находится на контроле администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация).

В период 2019–2020 годов администрация неоднократно направляла в УФСИН России по Кировской области перечень зданий для создания участков исправительных центров. После осмотра УФСИН России по Кировской области поступала информация о том, что то или иное здание не соответствует требованиям в связи с необходимостью вложения в него денежных средств.

В рамках исполнения протокола расширенного совещания Комитета Совета Федерации по экономической политике с ФСИН России на тему: «О ходе выполнения рекомендаций, принятых 25 марта 2019 года по итогам парламентских слушаний «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы» 20.08.2020 под руководством первого заместителя руководителя администрации Губернатора и Правительства Кировской области состоялось рабочее совещание по организации взаимодействия с УФСИН России по Кировской области (далее – совещание), в котором приняли участие представители УФСИН России по Кировской области, а также профильных министерств [3].

В Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, Министерство промышленной политики Кировской области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, а также муниципальному образованию «Город Киров» был направлен протокол совещания от 20.08.2020 № 1 о рассмотрении возможности доведения до собственников и руководителей предприятий Кировской области информации по созданию участков исправительных центров на объектах предприятий в рамках реализации Федерального закона от 18.07.2019 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

По состоянию на 15.09.2020, по информации Министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области, отдельно стоящие здания (помещения), подходящие для создания изолированных участков, функционирующих в режиме исправительных центров, а также свободные от прав третьих лиц в собственности Кировской области, отсутствуют.

В сентябре текущего года в Министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области состоялась встреча с начальником отдела маркетинга отдела трудовой адаптации осужденных УФСИН России по Кировской области по вопросу взаимодействия в части трудоустройства осужденных.

В 2020 году проведено рабочее совещание в центре «Мой бизнес» с участием субъектов малого и среднего предпринимательства Кировской области (далее – СМСП) по созданию участков исправительных центров на объектах предприятий в рамках реализации Федерального закона от 18.07.2019 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации». На данном рабочем совещании в центре «Мой бизнес» были рассмотрены вопросы с СМСП по организации бизнеса на свободных площадях в учреждениях УИС по производству продукции (выполнению работ, оказанию услуг).

В декабре 2020 года проведена информационная кампания в рамках обучающих проектов центра «Мой бизнес», направленная на вовлечение представителей бизнеса Кировской области в работу по организации трудовой деятельности осужденных [3]. Вместе с тем Министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в настоящее время ведется работа с сельскохозяйственными предприятиями Кировской области по подбору объектов недвижимого имущества для создания на их площадках изолирующих участков исправительных центров.

В случае высвобождения объектов с требуемыми техническими характеристиками соответствующая информация будет направлена в адрес УФСИН России по Кировской области.

Для решения вышеуказанного вопроса администрация неоднократно предлагала УФСИН России по Кировской области выйти на муниципальные образования и городские округа Кировской области и рассмотреть возможность создания исправитель-

ных центров на объектах, находящихся в муниципальной собственности. В настоящее время данная работа ведется.

Дополнительно необходимо отметить, что Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания) СМСП, привлекающим к трудовой деятельности осужденных лиц, которым приговором (решением) суда, вступившим в законную силу, назначено наказание в виде лишения свободы либо наказание без изоляции от общества в виде принудительных работ, штрафа, исправительных работ, условного наказания (без реального отбывания) (далее – осужденные), предоставляется микрозаем в сумме до 4 млн рублей по ставке 5 % годовых на срок до 3 лет.

Правила предоставления Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания) микрозаймов СМСП утверждены решением Президиума Кировского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства.

СМСП может претендовать на получение займа по ставке 5 % годовых при условии трудоустройства осужденного (осужденных) в период отбывания осужденным (осужденными) наказания.

За период с 01.11.2018 по 30.10.2020 СМСП было выдано 15 займов на общую сумму 32 100 тыс. рублей.

В заключение необходимо отметить, что исправительные центры имеют хорошие перспективы, в связи с чем их создание находится на контроле ФСИН России и высших должностных лиц регионов.

Список литературы

1. Акутаев Р. М. О чем свидетельствует статистика применения наказаний // Российская юстиция. 2020. № 8.
2. <https://43.fsin.gov.ru/structure>.
3. <https://www.kirovreg.ru>.